

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul

RECOMENDAÇÃO ADMINISTRATIVA nº 01/2016

**OBJETOS:** PROVIDÊNCIAS PARA ASSEGURAR SEGURANÇA E RESPEITO ÀS LEIS N.º 8.069/1990, LEI N.º 10.519/2002 e LEI ESTADUAL 14.284/2004/PR NO EVENTO DESCRITO ABAIXO

**DESTINATÁRIOS:** MUNICÍPIO DE LUPIONÓPOLIS; SETOR DE FISCALIZAÇÃO DO MUNICÍPIO DE LUPIONÓPOLIS; PELOTÃO DE POLÍCIA MILITAR; CORPO DE BOMBEIROS - ROLÂNDIA; CONSELHO TUTELAR DE LUPIONÓPOLIS; POLÍCIA CIVIL DE CENTENÁRIO DO SUL.

**EVENTO:** 24º Festa do Peão de Lupionópolis - LUPEÃO 2016.

**ORGANIZADORES DO EVENTO:** MUNICÍPIO DE LUPIONÓPOLIS, FREDERICO TAVARES (43) 8499-8877 E RENAN PAULOSSI (43) 9600-8095

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público do Estado do Paraná, por meio do Promotor de Justiça que abaixo assina, tomou conhecimento do evento acima relacionado.

**CONSIDERANDO** que nos termos do art. 129, II, da Constituição da República, cumpre ao Ministério Público zelar pelo respeito dos Poderes Públicos e dos serviços públicos de relevância pública aos direitos assegurados nessa Constituição.

**CONSIDERANDO** que a segurança pública, nos termos do art. 144, da Constituição da República, e a proteção de crianças e adolescentes, nos termos do art. 227, dessa mesma Constituição, são direitos a serem assegurados por meio de serviços de relevância pública.

**CONSIDERANDO** que a Lei Estadual n. 14284/2004 estabelece, em seu art. 2º, que "Entender-se-á por festas ou eventos, aqueles que reúnam uma concentração de pessoas em locais que possam oferecer risco de segurança, tais como: shows e/ou festas de quaisquer natureza, mesmo que sejam eles de caráter meramente social, onde haja a cobrança de ingressos". Aqui vale a ressalva de que principalmente nos eventos de

Rua Maziad Felício, 543, Centro, Centenário do Sul-PR - CEP 86.630-000  
Telefone: (41) 3675-1755

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul  
**grande apelo social como o que se avizinha, inclusive tendo como  
atração principal a dupla GUILHERME E SANTIAGO.**

**CONSIDERANDO** que a mesma lei estadual, em seu art. 3º, dispõe que “*Tais eventos deverão sempre ter muito claro os nomes dos responsáveis pela sua organização, sejam eles de natureza física ou jurídica, os quais serão responsabilizados em todos os aspectos legais em casos de tumulto, lesões corporais - fatais ou não - prejuízos materiais e/ou financeiros ou qualquer outro de ordem social e moral*”.

**CONSIDERANDO** que a sobredita lei exige, para concessão da autorização para realização do evento autorização expressa do órgão competente Municipal a cuja jurisdição pertencer o território em que se encontra o local do evento; comprovante do recolhimento do ECAD; autorização expressa das Polícias Militar e Civil - **incluindo-se o laudo do Corpo de Bombeiros**; comprovante de cadastro e recolhimento dos tributos cabíveis ao fisco estadual e municipal.

**CONSIDERANDO** que a Lei nº 10.519, de 17 de julho 2002 dispõe sobre a promoção e a fiscalização da defesa sanitária animal quando da realização de rodeio e dá outras providências.

**CONSIDERANDO** que a Lei de Improbidade Administrativa tipifica a prática de ato de improbidade violador de princípios aquele que viola o princípio da legalidade (art. 11, da Lei n. 8429/92), para o qual é aplicável a sanção de “ressarcimento integral do dano, se houver, perda da função pública, suspensão dos direitos políticos de três a cinco anos, pagamento de multa civil de até cem vezes o valor da remuneração percebida pelo agente e proibição de contratar com o Poder Público ou receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios, direta ou indiretamente, ainda que por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário, pelo prazo de três anos” (art. 12, inciso III, da mesma lei).

**CONSIDERANDO** deter a Administração Municipal da função administrativa de poder de polícia, sendo este definido, pelo art. 78, do Código Tributário Nacional como “*atividade da administração pública que, limitando ou disciplinando direito, interesse ou liberdade, regula a prática de ato ou abstenção de fato, em razão de interesse público concernente à segurança, à higiene, à ordem, aos costumes, à disciplina da produção e do mercado, ao exercício de atividades econômicas dependentes de concessão*”

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul  
*ou autorização do Poder Público, à tranquilidade pública ou ao respeito à propriedade e aos direitos individuais ou coletivos”.*

**CONSIDERANDO**, ainda, ser objetiva a responsabilidade civil do Estado em suas ações (art. 37, §6º, CRFB de 88).

**CONSIDERANDO** que, de acordo com a legislação de segurança contra incêndio e pânico vigente, os eventos públicos, como espetáculos, feiras e assemelhados deverão ser regularizados, previamente, junto ao Corpo de Bombeiros.

**CONSIDERANDO** que para desempenhar a atribuição do art. 129, II, da Constituição da República, cabe ao Ministério Público expedir recomendações aos Poderes Públicos, de acordo com o art. 27, parágrafo único, IV, da lei federal n.º 8.625/1993.

**CONSIDERANDO** que a Constituição Federal estabelece no inciso XXXII do seu artigo 5º que o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor;

**CONSIDERANDO** que a Lei 8.078/90, que instituiu o Código de Proteção e Defesa do Consumidor, estabeleceu as normas de ordem pública e interesse social em atenção ao supracitado dispositivo constitucional;

**CONSIDERANDO** que a Lei Estadual nº 13.964/02 assegura a meia-entrada para doadores regulares de sangue em todos os locais públicos de cultura, em casa de diversões, espetáculos, praças esportivas e similares, esporte e lazer do Estado do Paraná.

**CONSIDERANDO** que a sobredita lei tem regulamentação garantida pela Resolução nº 329, de 4 de agosto de 2009, da Secretaria Estadual de Saúde do Paraná (S.E.S.A), que definiu como doador regular aquele que faz ao menos três doações de sangue efetivas no período de 12 meses.

**CONSIDERANDO** que essa resolução destaca ainda que terão direito ao benefício da meia-entrada os doadores que apresentarem o documento de Certificação de Doador Fidelizado de Sangue, no prazo de validade, conjuntamente com documento oficial com foto.

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul

**CONSIDERANDO** que o doador de sangue, diferente de outros tipos de consumidor que têm garantida a meia-entrada, representa potencial efetivo de salvar vidas. E que Conforme dados da própria S.E.S.A., cada bolsa de sangue doada por uma pessoa pode salvar até quatro vidas.

**CONSIDERANDO** a Lei nº 11.182/95 que assegura o pagamento de metade do valor efetivamente cobrado para ingresso em casas de diversões, espetáculos, praças esportivas e similares, ao estudante regularmente matriculado em estabelecimento de ensino público ou particular, de 1º, 2º e 3º graus, no Estado do Paraná;

**CONSIDERANDO** que o parágrafo 1º do artigo 1º desta Lei considerou como casa de diversões ou estabelecimentos que realizem espetáculos musicais, artísticos, circenses, teatrais, cinematográficos, atividades sociais, recreativas, culturais, esportivas e quaisquer outras que proporcionem lazer, cultura e entretenimento;

**CONSIDERANDO** a Lei nº 14.043/03 que assegura aos idosos o pagamento de meia-entrada referente ao valor efetivamente cobrado para ingresso em casa de diversão, de espetáculos teatrais, musicais, circenses, em caso de exibição cinematográfica, parques, estádios, praças esportivas e similares das áreas de esporte, cultura e lazer no Estado do Paraná;

**CONSIDERANDO** que o parágrafo 1º do artigo 1º desta Lei considerou casas de diversão os locais que, por suas atividades propiciem lazer e entretenimento;

**CONSIDERANDO** que o parágrafo 2º do artigo 1º desta Lei considerou idoso a pessoa com mais de 60 (sessenta) anos de idade;

**CONSIDERANDO** a Lei 15.876/08 que assegura aos professores de rede de ensino público e particular de todo o território do Estado do Paraná, que estejam exercendo suas funções, o pagamento de 50% do valor realmente cobrado para o ingresso em estabelecimentos e/ou casas de diversões, praças esportivas e similares, que promovam espetáculos de lazer, entretenimento e difusão cultural.

**CONSIDERANDO** que o artigo 2º da referida Lei considera casa de diversões os estabelecimentos que realizarem espetáculos musicais, esportivos, circenses, teatrais, cinematográficos, atividades sociais

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul recreativas, de artes plásticas e quaisquer outros que proporcionem lazer e entretenimento.

**Esse o cenário**, o Ministério Público do Estado do Paraná, por meio do Promotor de Justiça que abaixo assina, nos termos de suas atribuições legais acima expostas, expede a:

---

## RECOMENDAÇÃO ADMINISTRATIVA

---

aos destinatários acima, a contar do recebimento desta, a adoção das seguintes providências:

1 – A inspeção, **caso ainda não tenha sido feita**, dos locais onde ocorrerão os eventos mencionados nessa recomendação, a fim de verificar se esses eventos e locais serão seguros para as pessoas que irão participar deles e se eles não irão perturbar o sossego dos moradores do entorno;

2 – A expedição de alvará ou autorização para realizar esses eventos **apenas** no caso de:

(a) serem seguras as condições para realização dos eventos, delimitando a quantidade de pessoas que deles poderão participar e as condições em que os eventos podem ser realizados;

(b) esses eventos não perturbarem o sossego dos moradores do entorno;

**3 – O impedimento, dentro das atribuições legais de cada destinatário desta recomendação, da realização do evento caso:**

(a) este não seja seguro;

(b) venha a perturbar o sossego dos moradores do entorno;

Rua Maziad Felício, 543, Centro, Centenário do Sul-PR - CEP 86.630-000  
Telefone: (41) 3675-1755

## Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul

(c) ele desrespeite as condições impostas para sua realização;

4 – Nos dias da realização do evento, os destinatários acima devem fiscalizá-lo, especialmente para:

(a) impedir a exibição de crianças e adolescentes em certame de beleza, espetáculo público e seus ensaios, sem que haja apresentação de portaria ou alvará judicial específico para tanto (art. 149, II, alíneas a e b, da lei n.º 8.069/1990) ou em caso de não serem respeitadas as determinações da portaria ou alvará judicial;

(b) impedir a participação de crianças e adolescentes, desacompanhados dos pais ou responsável, no evento em desrespeito às regras de portaria judicial (art. 149, I, da lei n.º 8.069/1990);

(c) impedir o fornecimento de produtos que possam causar dependência física ou psíquica (especialmente, cigarros e bebidas alcóolicas) a crianças e adolescentes, o que constitui crime (art. 243, da lei n.º 8.069/1990);

5 – Além das providências do item 4 acima, em caso de descumprimento dos itens 4.a., 4.b. e 4.c., cabe ao Conselho Tutelar relatar ao Ministério Público, **até 10 (dez) dias após o evento correspondente**, o nome, CPF ou CNPJ, e endereço do responsável pelo local do evento em que ocorreu o descumprimento, bem como o nome e endereço da criança e do adolescente que participou indevidamente, bem como dos pais ou responsáveis destes, para fins de aplicação da multa do art. 258, da lei n.º 8.069/1990;

6 - Além das providências do item 4 acima, em caso de descumprimento do item 4.c., cabe ao Conselho Tutelar, à Polícia Militar e à Polícia Civil adotarem as providências cabíveis, registrando-se boletim de ocorrência e instaurando o competente inquérito policial para apurar a eventual prática do crime previsto no art. 243, da lei n.º 8.069/1990;

7 – Os organizadores dos eventos, proprietários e responsáveis pelo local onde eles se realizarão ficam, formalmente, cientificados que têm o dever legal de impedir a venda ou o repasse a crianças e adolescentes, ainda que por terceiros, das bebidas alcóolicas e cigarros comercializados nas dependências onde são realizados os eventos, podendo

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul serem responsabilizados administrativa, civil e mesmo criminalmente pelo ocorrido (nos moldes do disposto no art. 29, do Código Penal), não sendo aceita a usual "desculpa" de que a venda foi feita originalmente a adultos e que seriam estes os responsáveis por sua posterior "entrega" à criança ou ao adolescente;

8 – Os organizadores dos eventos, proprietários e responsáveis pelos locais onde eles se realizarão ficam, formalmente, cientificados de que a participação de criança ou adolescente nas situações do art. 149, I, da lei n.º 8.069/1990, **desacompanhados dos pais ou responsável, depende de autorização por portaria judicial, cujo requerimento compete àqueles formular especificamente para cada evento, nos termos do art. 149, I, e 149, § 2.º, ambos da lei n.º 8.069/1990;**

9 – Os organizadores dos eventos, proprietários e responsáveis pelos locais onde eles se realizarão ficam, formalmente, cientificados de que a exibição de criança ou adolescente em certame de beleza, espetáculo público e seus ensaios depende de autorização por portaria judicial, cujo requerimento compete àqueles formular especificamente para cada evento, nos termos do art. 149, II, *a e b* e 149, § 2.º, ambos da lei n.º 8.069/1990.

10 – Os organizadores dos eventos, proprietários e responsáveis pelos locais onde eles se realizarão ficam, formalmente, cientificados que são legalmente imputáveis pelos eventuais danos que ocorram às pessoas que o assistem ou que deles participam, sobretudo no âmbito civil, administrativo e criminal, independentemente de terem sido atendidos todos os requisitos exigidos pelos órgãos fiscalizadores.

11 – Caso os eventos não tenham condições de serem autorizados, sobretudo por eventual ausência de segurança, e caso os destinatários dessa recomendação não possam impedir a realização dos eventos sem prévia ordem judicial, cumpre aos destinatários dessa recomendação apresentar a esta Promotoria de Justiça, **até às 9h00m de uma semana antes do evento que deve ser impedido**, ofício com os seguintes elementos:

(a) prova da fiscalização realizada;

(b) explicação das razões pelas quais o evento não pode ser realizado;

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul

(c) justificativa, com indicação das normas legais, que vedam ao destinatário da recomendação a impedir a realização do evento sem prévia ordem judicial;

(d) formas de contato com o destinatário em caso de urgência (telefone celular e número de aparelho de fax).

12 – O descumprimento do item **11** poderá ensejar a responsabilização do destinatário por ato de improbidade administrativa, nos termos do art. 11, II, da lei n.º 8.429/1992.

13 - Que **APRESENTE** os atestados de vacinação contra a febre aftosa e de controle da anemia infecciosa equina, se for o caso.

Ainda que **PROVIDENCIE**:

**a) infra-estrutura completa para atendimento médico, com ambulância de plantão e equipe de primeiros socorros, com presença obrigatória de clínico-geral;**

b) médico veterinário habilitado, responsável pela garantia da boa condição física e sanitária dos animais e pelo cumprimento das normas disciplinadoras, impedindo maus tratos e injúrias de qualquer ordem;

c) transporte dos animais em veículos apropriados e instalação de infra-estrutura que garanta a integridade física deles durante sua chegada, acomodação e alimentação;

d) Que a arena das competições e bretes sejam cercados com material resistente e com piso de areia ou outro material acolchoador, próprio para o amortecimento do impacto de eventual queda do peão de boiadeiro ou do animal montado.

e) Que os apetrechos técnicos utilizados nas montarias, bem como as características do arreamento, não poderão causar injúrias ou ferimentos aos animais e devem obedecer às normas estabelecidas pela entidade representativa do rodeio, seguindo as regras internacionalmente aceitas.

f) As cintas, cilhas e as barrigueiras deverão ser confeccionadas em lã natural com dimensões adequadas para garantir o conforto dos animais.

Promotoria de Justiça da Comarca de Centenário do Sul

**g) Que fica expressamente proibido o uso de esporas com rosetas pontiagudas ou qualquer outro instrumento que cause ferimentos nos animais, incluindo aparelhos que provoquem choques elétricos.**

h) Que as cordas utilizadas nas provas de laço deverão dispor de redutor de impacto para o animal.

i) Que a entidade promotora do rodeio deverá comunicar a realização das provas ao órgão estadual competente, com antecedência mínima de 30 (trinta) dias, comprovando estar apta a promover o rodeio segundo as normas legais e indicando o médico veterinário responsável.

j) Que os organizadores do rodeio ficam obrigados a contratar seguro pessoal de vida e invalidez permanente ou temporária, em favor dos profissionais do rodeio, que incluem os peões de boiadeiro, os “madrinheiros”, os “salva-vidas”, os domadores, os porteiros, os juízes e os locutores.

**14 - Que seja observado, com rigor, o contido nas Leis nº13.964/02, 11.182/1995, nº 14.042/2003 e nº 15876/2008, que os doadores de sangue regulares, os que fazem ao menos três doações efetivas no período de 12 meses; estudantes regularmente matriculados em estabelecimento de ensino público ou particular, de 1º, 2º e 3º graus, no Estado do Paraná; idosos, os acima de 60 anos; e professores, que estejam exercendo suas funções, da rede de ensino público e particular de todo o território do Estado do Paraná, o pagamento da meia-entrada para o ingresso no evento, antes e inclusive nos quatro dias, com guichê próprio e informação destacada de VENDA DE “MEIA-ENTRADA”.**

15 - Que o Município de LUPIONÓPOLIS **PROVIDENCIE** a divulgação adequada e imediata desta Recomendação no átrio da Prefeitura, no Sítio do Município na Rede Mundial de Computadores, na entrada da Secretaria de Cultura do Município e dê, ainda, ciência formal da presente recomendação ao douto membro do Poder Judiciário desta Comarca e à Câmara de Vereadores de LUPIONÓPOLIS;

16 - **REQUISITA-SE** que cada destinatário desta Recomendação encaminhe resposta por escrito ao presentante do Ministério Público local, no prazo máximo de 10 (dez) dias, informando sobre o acolhimento ou não da presente recomendação, providência respaldada na

Promotoria de Justiça da **Comarca de Centenário do Sul**  
previsão legal do artigo 27, parágrafo único, inciso IV, da Lei 8.625/93, sob  
pena de adoção das providências judiciais aplicáveis à espécie.

Registre-se em livro próprio.

Publique-se.

Centenário do Sul, 19 de janeiro de 2016.

**RENATO DOS SANTOS SANT'ANNA**  
Promotor de Justiça